

# Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya

[DOGC](#) > Resultats i fitxa

[Afegeix-lo a la meva selecció i subscriu-m'hi](#)

[PDF \(47.19 KB\)](#)

[Enllaç permanent](#)

[Afegeix-lo a la meva selecció](#)

[Torna](#)

## RESOLUCIÓ TES/951/2018, de 10 de maig, per la qual s'emet l'informe ambiental estratègic de la Modificació núm. 12 del Pla d'ordenació urbanística municipal en el paratge de la Pietat, al terme municipal de Palamós (exp. OTAAGI20180033).

Fets

En data 19 de febrer de 2018 va tenir entrada al Registre dels Serveis Territorials a Girona del Departament de Territori i Sostenibilitat la sol·licitud d'inici del procediment d'avaluació ambiental estratègica simplificada de la Modificació número 12 del Pla d'ordenació urbanística municipal en el paratge de la Pietat, presentada per l'Ajuntament de Palamós.

L'informe emès per l'Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental de Girona, de 17 d'abril de 2018, proposa sotmetre la Modificació a avaluació ambiental estratègica ordinària, un cop examinada la documentació aportada i tenint en compte les consultes efectuades i els criteris definits en l'annex 2 de la Llei 6/2009, de 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes.

El Pla d'ordenació urbanística municipal de Palamós (POUM) fou aprovat definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona en la sessió de 26 de setembre de 2007. Disposa de la corresponent avaluació ambiental finalitzada amb la resolució favorable amb condicions sobre la memòria ambiental emesa el 22 de març de 2007.

La versió del POUM adjunta a la memòria ambiental contenia el sector de sòl urbanitzable delimitat per a ús industrial PPU-10 (43,55 ha) ubicat al paratge la Pietat. La versió d'aprovació definitiva mantenia la seva delimitació però el dividia en dos sectors. El sector PPU-11 comprenia l'edificació industrial de grans dimensions existent i altres terrenys al sud de la riera de Bell-lloc (7,25 ha) mentre que el sector PPU-10 incloïa la resta de terrenys (36,3 ha).

Per sentència de 29 de desembre de 2014 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, es va declarar la nul·litat de les determinacions del POUM relatives a la delimitació dels sectors PPU-10 i PPU-11. En conseqüència, i d'acord amb el plànol 03 de la present Modificació, aquests terrenys estan classificats actualment com a sòl no urbanitzable i qualificats de sòl agrícola d'especial interès (21.a), d'espai de protecció paisatgística (23) i d'espai d'equilibri territorial (25).

L'objecte de la Modificació és tornar a delimitar un nou sector de sòl urbanitzable per a ús industrial (PPU-10), de 24,69 ha de superfície distribuïda al voltant de l'edificació industrial existent (Hutchinson Palamós, SA) i al mateix paratge, en una ubicació sensiblement coincident amb la del sector desclassificat.

Els terrenys objecte del canvi de classificació urbanística se situen entre el massís de les Gavarres i la costa. Disten uns 220 m de la zona especial de conservació de la xarxa Natura 2000 "Les Gavarres" (ES5120010) i uns 1.700 m de la també zona especial de conservació i zona d'especial protecció de les aus de la xarxa Natura 2000 "Litoral del Baix Empordà" (ES5120015).

Es troben completament embeguts dins del connector ecològic BE09, identificat als plànols O.5 i ISA-C.2 del Pla territorial parcial de les Comarques Gironines (PTPCG), aprovat l'any 2010, amb l'objectiu de mantenir una connectivitat funcional entre els dos espais naturals protegits esmentats. Alhora el nou sector s'insereix en una àrea crítica per a la connectivitat.

### Dades del document

Tipus de document  
**Resolució**

Data del document  
**10/05/2018**

Número del document  
**TES/0951/2018**

Número de control  
**18135046**

Organisme emissor  
**Departament de Territori i Sostenibilitat**

CVE  
**CVE-DOGC-A-18135046-2018**

### Dades del DOGC

Número  
**7621**

Data  
**17/05/2018**

Secció  
**DISPOSICIONS**

### Descriptors relacionats

#### Matèries

- » **impacte ambiental** (2533)
- » **Plans generals d'ordenació urbana** (9830)

#### Geogràfics

- » **Palamós** (1295)

### Autenticitat i integritat

- » **Verifica**

 **Accedeix a la cerca simple / avançada**

Al document "Connectivitat biològica i PEIN. Diagnosi general", elaborat l'any 1999 per l'antic Departament de Medi Ambient, s'indica que els espais naturals protegits Les Gavarres i Castell-cap Roig estan afectats per una problemàtica d'aïllament que és especialment greu en el cas del segon. Els terrenys que els separen tenen, per tant, interès per al manteniment de la connectivitat biològica i mostren actualment un nivell de permeabilitat baix a causa de l'estat ambiental del medi, que ha assolit un alt grau de transformació per la presència de la carretera desdoblada C-31 i una notable dispersió d'assentaments, activitats i urbanitzacions.

El connector BE09 té sensiblement limitada la seva funcionalitat per l'autovia C-31. No obstant això, l'efecte barrera d'aquesta infraestructura es pot veure consolidat i reforçat per la transformació urbanística dels terrenys adjacents. En aquest sentit, el document "Bases per a les directrius de connectivitat ecològica de Catalunya", elaborat l'any 2006 per l'antic Departament de Medi Ambient i Habitatge, inclou a la directriu núm. 40 la necessitat d'evitar els usos urbans susceptibles de reforçar l'efecte barrera de les infraestructures viàries.

Per tant, des de l'òptica ambiental caldria evitar la urbanització gradual dels terrenys adjacents a aquest tram de la C-31 per estar situats en una àrea de conflicte per a la connectivitat.

El document ambiental estratègic recupera les diferents ubicacions plantejades per al nou sector industrial durant l'avaluació ambiental del POUM per concloure que l'única compatible amb el PTPCG vigent és la situada al paratge de la Pietat. No obstant això, recorda que en l'esmentada avaluació existia una alternativa de menors efectes ambientals, l'alternativa 1 situada al sud-oest del barri del Tennis. L'elecció d'una altra alternativa (alternativa 4 "Balitrà") de majors efectes ambientals, en especial sobre la connectivitat ecològica, es va acceptar en base a les mesures ambientals proposades per disminuir els efectes sobre el connector.

El nou anàlisi d'alternatives de la Modificació inclou l'alternativa 0, és a dir, mantenir el règim vigent de sòl no urbanitzable, l'alternativa 1 (ordenació continguda al POUM aprovat definitivament) i alternativa 2 (nou sector reduït de 24,69 ha al voltant de Hutchinson Palamós, SA). Com a resultat de l'anàlisi resulta de menors efectes ambientals l'alternativa 0. Tanmateix, se selecciona l'alternativa 2 per resultar, a la seva vegada, de menor impacte que l'ordenació del POUM.

Per tant, la decisió estratègica objecte d'avaluació ambiental és la creació d'un nou sector industrial d'unes 25 ha de superfície de les quals la indústria existent ocupa unes 5,2 ha.

No hi ha diferències ambientalment importants entre les alternatives 1 i 2, ja que l'alternativa 2 és sensiblement coincident amb la que contenia el POUM pel fet que es manté una ocupació per a ús industrial similar al voltant de les instal·lacions de Hutchinson Palamós, SA i també perquè si bé es desclassifiquen els terrenys a l'oest del camí de Bell-lloc, ja es troben ocupats i transformats per activitats implantades en la major part del seu àmbit des dels anys noranta del segle passat, tot i tractar-se de sòl no urbanitzable. Aquesta valoració ve corroborada al document ambiental on s'indica que, tot i la reducció de superfície, es manté una afectació severa al paisatge i als entorns de l'espai natural protegit Les Gavarres i la mateixa afectació moderada al connector ecològic.

En la justificació de la necessitat de classificar el nou sector s'inclouen diverses anàlisis entre les quals s'esmenta una consulta a l'Associació Palamosina d'Empresaris Industrials que ha resultat en unes necessitats d'uns 40.000 m<sup>2</sup> de sostre edificable. A banda que aquesta xifra està mancada d'una anàlisi precisa i detallada que justifiqui la proposta, el sector delimitat supera amb escreix aquestes necessitats. I d'altra banda, s'esmenta un estudi recent segons el qual als municipis veïns (Calonge, Palafrugell, Vall-llobrega, Begur i Mont-ras) hi ha sòl industrial disponible per a unes 150 parcel·les i un sostre edificable de 203.000 m<sup>2</sup>.

Aquesta demanda de sòl per a activitats, ja indicada en la tramitació del POUM, no s'ha materialitzat d'ençà de la seva aprovació l'any 2007, atès que no s'ha dut a terme cap desenvolupament del sòl industrial al paratge la Pietat. En aquests anys els terrenys del sector han mantingut els usos agrícoles i forestals que han permès el seu funcionament com a connector ecològic.

La classificació d'un nou sector industrial comportarà una transformació irreversible de terrenys inclosos dins del connector que li restarà funcionalitat ecològica.

En la justificació de la compatibilitat ambiental del nou sector s'indica l'avaluació favorable en la tramitació del POUM. No obstant això, amb posterioritat, el PTPCG va reconèixer normativament el connector ecològic, i la seva àrea de conflicte en aquest indret, que no es recollia al Pla director territorial de l'Empordà, aprovat l'any 2006 i vigent durant la tramitació del POUM. Els sectors PPU-10 i PPU-11 generaven una fragmentació important del sector sud del connector BE09.

Igualment que en la tramitació del POUM, torna a haver-hi una alternativa de menors efectes ambientals (alternativa 0), que es descarta perquè el tancament de l'empresa existent no és compatible amb la connectivitat ecològica, però l'alternativa seleccionada comporta una major ocupació del connector.

Tot l'anterior porta a la necessitat de reconsiderar el dimensionament real de les necessitats de sòl industrial en el moment present i futur immediat i la valoració d'altres sectors aptes per acollir sòl industrial amb menor impacte sobre la connectivitat ecològica, el paisatge i els entorns de les Gavarres.

També cal garantir que els terrenys situats al nord del nou sector conservin la seva funció connectora. Aquest aspecte es resolia en el POUM qualificant-los d'espais lliures públics i el PTPCG els va recollir de forma expressa. Per tant, caldria establir mesures per garantir la no transformació d'aquests terrenys per a usos no compatibles amb la seva funció connectora.

Finalment, és necessari establir mesures compensatòries per mantenir la connectivitat ecològica tenint en compte la superfície que es transformarà. Aquestes mesures es poden referir a la identificació de possibles terrenys degradats en l'àmbit del connector i propiciar la seva restauració ambiental i també a la revisió dels usos admissibles per limitar implantacions poc compatibles amb la funció connectora.

S'han consultat l'Agència Catalana de l'Aigua, la Secció de Biodiversitat i Medi Natural, el Departament de Cultura, Protecció Civil, el Servei Territorial d'Urbanisme, el Servei de Coordinació d'Oficines Comarcals del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, l'Ajuntament de Vall-llobrega, el Consorci de les Gavarres i l'Associació de Naturalistes de Girona. S'han rebut les següents respostes:

La Secció de Biodiversitat i Medi Natural demana aplicar una avaluació ambiental estratègica ordinària entenent que la sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya permet retornar a la classificació de sòl no urbanitzable del sector de la Pietat i, per tant, repensar la idoneïtat d'aquest espai per consolidar sòl industrial. Malgrat les mesures correctores que es plantegen per minimitzar els efectes sobre la biodiversitat i la funció connectora de l'espai, el mateix document ambiental identifica i valora impactes com a moderats i severos, la qual cosa fa reflexionar sobre la necessitat de cercar altres sectors possibles amb major aptitud pel sòl industrial o, en qualsevol cas, dur a terme una anàlisi més exhaustiva dels efectes potencials sobre el medi. Finalment, demana dimensionar el sòl industrial a la necessitat i demanda real i tenir en compte la disponibilitat de sòl industrial actualment tant a Palamós com a les poblacions veïnes.

El Departament de Cultura considera que des del punt de vista del patrimoni cultural no és necessari dur a terme una avaluació ambiental estratègica ordinària. Indica que en l'àmbit del Pla no consta cap element del patrimoni arqueològic, paleontològic o arquitectònic que pugui resultar afectat. Donada però la proximitat dels béns Mas Vilanova de la Pietat (declarat BCIN), Mas Pagès de la Pietat i Mas Colls de Vila-romà es recomana, en el cas que les edificacions de sòl industrial poguessin crear impacte visual sobre aquests, crear una barrera vegetal d'arbrat entre l'àmbit d'aquesta modificació de plantejament i els béns patrimonials.

#### Fonaments de dret

La disposició final onzena de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, determina que són aplicables els articles de caràcter bàsic d'aquesta Llei a les comunitats autònomes un cop transcorregut un any des de la seva entrada en

vigor. Així mateix, la disposició transitòria primera concreta que la Llei esmentada és aplicable a tots els plans d'avaluació ambiental estratègica dels quals s'iniciï a partir de la seva entrada en vigor.

La disposició addicional vuitena de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, estableix que, mentre no es dugui a terme l'adaptació de la Llei 6/2009, del 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes, a la normativa bàsica continguda a la Llei de l'Estat 21/2013, de 9 de desembre, s'han d'aplicar les prescripcions de la Llei 6/2009 que no contradiguin la dita normativa bàsica, d'acord amb les regles contingudes en la mateixa disposició.

L'apartat 6.b) quart de la disposició addicional vuitena de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, determina que són objecte d'avaluació ambiental estratègica simplificada les modificacions dels plans urbanístics que són objecte d'avaluació ambiental estratègica ordinària que no constitueixin variacions fonamentals de les estratègies, les directrius i les propostes o de la cronologia del pla, però que produeixin diferències en els efectes previstos o en la zona d'influència.

Els articles 29 i següents de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, regulen el procediment d'avaluació ambiental estratègica simplificada per emetre l'informe ambiental estratègic.

L'article 12 de la Llei 6/2009, del 28 d'abril, estableix que l'òrgan ambiental en relació amb tots els plans i els programes objecte d'aquesta Llei és el departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de medi ambient.

L'article 103 del Decret 277/2016, de 2 d'agost, de reestructuració del Departament de Territori i Sostenibilitat, estableix que correspon a la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural exercir les competències que corresponen al Departament com a òrgan ambiental en matèria d'avaluació ambiental de plans i programes.

El punt 2 de la Resolució TES/120/2015, de 26 de gener, de delegació de competències de la persona titular de la Direcció General de Polítiques Ambientals a favor de les persones titulars de la Sub-direcció General d'Avaluació Ambiental i de les direccions dels serveis territorials del Departament de Territori i Sostenibilitat en matèria d'avaluació ambiental estratègica, disposa que es delega en aquestes darreres la competència que l'article 31 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, atribueix a l'òrgan ambiental en els supòsits següents: modificacions de planejament urbanístic general, llevat de les relatives a plans directors urbanístics i normes de planejament urbanístic, i instruments de planejament urbanístic derivat, llevat dels casos en què el seu àmbit afecta més d'un servei territorial.

D'acord amb els fets i els fonaments de dret exposats anteriorment,

Resolc:

—1 Emetre informe ambiental estratègic en el sentit que la Modificació número 12 del Pla d'ordenació urbanística municipal en el paratge de la Pietat, al terme municipal de Palamós, s'ha de sotmetre a avaluació ambiental estratègica ordinària, atès que té efectes significatius sobre el medi ambient.

—2 Notificar aquesta Resolució a l'Ajuntament de Palamós i publicar-la al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* i al web del Departament de Territori i Sostenibilitat.

Contra aquesta Resolució no es pot interposar cap recurs, sens perjudici dels que siguin procedents en via judicial contra la disposició de caràcter general que hagi aprovat la Modificació, o bé sens perjudici dels que siguin procedents en via

administrativa contra l'acte d'aprovació de la Modificació, de conformitat amb l'article 31 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre.

D'acord amb l'esmentat article 31 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, l'informe ambiental estratègic perd la vigència i deixa de produir els efectes que li són propis si, una vegada publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, no s'ha aprovat la Modificació en el termini màxim de quatre anys des que es publiqui.

Girona, 10 de maig de 2018

P. d. (Resolució TES/120/2015, DOGC núm. 6804, de 5.2.2015)

Pere Saló i Manera

Director dels Serveis Territorials a Girona

